



LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLIERIAUS PAVADUOTOJAS

SPRENDIMAS DĖL REIKŠMINGŲ TEISĖS AKTŲ PAŽEIDIMŲ LIETUVOS RESPUBLIKOS ŠVIETIMO IR MOKSLO MINISTERIJOJE

2010 m. birželio 16 d. Nr. SP-9
Vilnius

Išnagrinėjęs valstybinio audito, atlikto Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijoje (toliau – Ministerija), 2010 m. gegužės 26 d. ataskaitą Nr. FA-P-50-4-36, n u s t a t a u :

1. Ministerija ir jai pavaldžios įstaigos pažeidė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 12 straipsnio 1 ir 2 dalies nuostatas, nes 2009 m. Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje nurodė 1 014,2 tūkst. Lt faktinių išlaidų be ūkinius įvykius pagrindžiančių dokumentų ir 4 509,3 tūkst. Lt faktinių išlaidų, pagrįstų neišsamiais ar netinkamais apskaitos dokumentais, todėl nebuvo įmanoma patvirtinti, kad iš 2009 m. Ministerijos suvestinėje Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje (forma Nr. 2) pateiktų 795 811,3 tūkst. Lt faktinių išlaidų tikrai patirta 5 523,5 tūkst. Lt išlaidų vykdant pavedimus.

2. Ministerija pažeidė Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 1K-184 patvirtintą Valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikaciją (2007 m. lapkričio 26 d. įsakymo Nr. 1K-346 redakcija), nes dalį biudžeto asignavimų panaudojo ne pagal nustatytą paskirtį, o išlaidas apskaitė pagal netinkamus ekonominės klasifikacijos straipsnius, netinkamai skyrė lėšas pavaldžiai įstaigai. Todėl suvestinėje Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 2) kasinės ir faktinės išlaidos nurodytos klaidingai: darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų (2.1 straipsnis) išlaidos 5 191,2 tūkst. Lt didesnės, o kitų straipsnių – ta pačia suma mažesnės, asignavimų valdytojo lėšų, pervedamų nepavaldžioms įstaigoms ir kitiems subjektams pavedimams vykdyti (2.2.1.1.1.31 straipsnis) – 4 072 tūkst. Lt didesnės, kitų paslaugų (2.2.1.1.1.30 straipsnis) – 142 tūkst. Lt mažesnės, kitų einamųjų tikslų (2.8.1.1.1.2 straipsnis) – 3 930 tūkst. Lt mažesnės.

3. Ministerijai pavaldžios įstaigos pažeidė Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 8 straipsnio 5 pastraipą (2007 m. birželio 26 d. įstatymo Nr. X-1216 redakcija) ir

Valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikaciją, nes biudžeto asignavimus naudojo ne pagal asignavimų valdytojo patvirtintą sąmatą, o išlaidas klaidingai apskaitė pagal ekonominės klasifikacijos straipsnius. Dėl to suvestinėje Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (forma Nr. 2) darbo užmokesčio ir socialinio draudimo (2.1 straipsniai) kasinės išlaidos nurodytos 353,2 tūkst. Lt didesnės, faktinės išlaidos – 361,4 tūkst. Lt didesnės, prekių ir paslaugų naudojimo (2.2 straipsniai) kasinės išlaidos – iš viso 100,6 tūkst. Lt didesnės, faktinės išlaidos – iš viso 91,7 tūkst. Lt didesnės, socialinių išmokų (2.7 straipsniai) kasinės išlaidos – 34,6 tūkst. Lt mažesnės, faktinės išlaidos – 34 tūkst. Lt mažesnės, materialiojo turto įsigijimo (3.1 straipsniai) kasinės ir faktinės išlaidos – 419,1 tūkst. Lt mažesnės, taip pat dėl klaidingos prekių ir paslaugų naudojimo išlaidų apskaitos nebuvo įmanoma patvirtinti suvestinėje Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo ataskaitoje (forma Nr. 2) nurodytų atitinkamų išlaidų straipsnių (2.2.1.1.1.10, 2.2.1.1.1.30) 75 tūkst. Lt kasinių ir 82,1 tūkst. Lt faktinių išlaidų teisingumo.

4. Ministerijai pavaldžios įstaigos pažeidė Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo 12 straipsnio 2 dalį ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnio 1 dalį, nes mokėjimus atliko nepagrindus jų apskaitos dokumentais ir biudžeto asignavimus (79,4 tūkst. Lt) panaudojo ateinančių metų išlaidoms dengti.

5. Ministerijai pavaldžios įstaigos (Vilniaus kurčiųjų ir neprigirdinčiųjų reabilitacinis profesinio mokymo centras, Dieveniškų technologijų ir verslo, Varėnos technologijos ir verslo mokyklos), pagal Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymą būdamos perkančiosiomis organizacijomis, pirkė prekes, paslaugas ir darbus, netaikydamos nei vieno iš Viešųjų pirkimų įstatyme numatytų pirkimo būdų.

6. Vilniaus kurčiųjų ir neprigirdinčiųjų reabilitacinis profesinio mokymo centras pažeidė Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 17 straipsnio 5 dalies nuostatas, nes viešajai įstaigai Respublikiniam kurčiųjų reabilitacijos centrui patalpas įdarbinimo tarnybos veiklai perdavė pagal jungtinės veiklos sutartį.

7. Vilniaus kurčiųjų ir neprigirdinčiųjų reabilitacinis profesinio mokymo centras pažeidė Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 14 d. nutarimo Nr. 1524 „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 3.3 punktą, nes išnuomojo negyvenamąsias patalpas ne konkurso būdu.

8. Ministerijai pavaldi įstaiga – Joniškio žemės ūkio mokykla – pažeidė Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimu Nr. 478 patvirtintų Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių 26 punktą, nes 2008 m. sudarydama sutartį su rangovu, prisiėmė didesnius įsipareigojimus negu buvo numatyti tiems metams biudžeto asignavimai investiciniam projektui vykdyti.

9. Ministerijai pavaldžios įstaigos (Švietimo aprūpinimo, Lietuvos jaunujų gamtininkų, Ugdomo plėtotės, Lietuvos mokinių ir studentų sporto ir Kvalifikacijų ir profesinio mokymo plėtros

centrai ir Varėnos technologijos ir verslo mokykla) pažeidė Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 patvirtintų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 22, 23 punktus ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 12 d. nutarimo Nr. 1524 „Dėl valstybės materialiojo turto nuomos“ 2.3 punktą, nes į valstybės biudžetą nepervedė už suteiktas paslaugas ir turto nuomą gautų pajamų – 626,9 tūkst. Lt.

10. Ministerijai pavaldžios įstaigos (Lietuvos jaunųjų gamtininkų centras, Vilkijos žemės ūkio, Dieveniškinių technologijų ir verslo mokyklos, Vilniaus kurčiųjų ir nepriegirdinčiųjų reabilitacinis profesinio mokymo centras) pažeidė Lietuvos Respublikos finansų ministro 2001 m. kovo 16 d. įsakymu Nr. 70 patvirtintų Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių 125 ir 269 punktus, nes neteisingai tvarkė kasinių ir faktinių išlaidų apskaitą, todėl suvestinėje Biudžeto išlaidų sąmatos įvykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje (formoje Nr. 2) socialinio draudimo įmoku straipsnio faktinės išlaidos nurodytos 52,8 tūkst. Lt mažesnės, taip pat nebuvo įmanoma patvirtinti šioje ataskaitoje nurodytų 3 770,5 tūkst. Lt kasinių ir 1 417,0 tūkst. Lt faktinių išlaidų teisingumo.

11. Ministerijai pavaldžios įstaigos ilgalaikio ir trumpalaikio turto, atsargų apskaitą tvarkė pažeisdamos Valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikaciją, Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių 15, 17, 20, 24, 32, 33, 39.1, 68 punktų nuostatas. Todėl suvestiniame Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. balanse ilgalaikio turto (aktyvo 01 sąskaita) likutis nurodytas 577,9 tūkst. Lt mažesnis, ilgalaikio turto fondo (pasyvo 250 sąskaita) ir nusidėvėjimo (pasyvo 02 sąskaita) likučiai – taip pat šia suma mažesni, trumpalaikio turto (aktyvo 070 sąskaita) ir trumpalaikio turto fondo (pasyvo 260 sąskaita) likučiai 72,2 tūkst. Lt didesni, atsargų (aktyvo 06 sąskaita) ir finansavimo iš biudžeto (pasyvo 230 sąskaita) likučiai 17,7 tūkst. Lt mažesni, dėl klaidingos nusidėvėjimo apskaitos ilgalaikio turto fondo (pasyvo 250 sąskaita) likutis nurodytas 12,9 tūkst. Lt mažesnis, o nusidėvėjimo (pasyvo 02 sąskaita) – šia suma didesnis.

12. Ministerijai pavaldžios įstaigos pajamų ir kitų lėšų (už komunalines paslaugas) apskaitą tvarkė pažeisdamos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių 56, 57, 95, 137, 138, 280, 307, 308 punktų bei Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 72 punkto nuostatas. Todėl suvestiniame Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. balanse (forma Nr. 1) pavedimų lėšų (aktyvo 110 sąskaita) likutis nurodytas 63,3 tūkst. Lt didesnis, lėšų, gautų už teikiamas paslaugas (aktyvo 111 sąskaita), likutis 52,8 tūkst. Lt mažesnis, kitų lėšų (aktyvo 112 sąskaita) – 10,5 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų su biudžetu (aktyvo 173 sąskaita) – 16,9 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (aktyvo 178 sąskaita) – 35,9 tūkst. Lt didesnis, finansavimo iš biudžeto (pasyvo 230 sąskaita) – 5,6 tūkst. Lt didesnis, biudžetinių įstaigų pajamų (pasyvo 400 sąskaita) – 1 281,1 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su biudžetu (pasyvo 173 sąskaita) – 16,2 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už pavedimų lėšas (pasyvo 176 sąskaita) – 13,5 tūkst. Lt didesnis,

atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (pasyvo 178 sąskaita) – 722,6 tūkst. Lt mažesnis; nebuvo įmanoma patvirtinti dalies atsargų (aktyvo 06 sąskaitos – 48,8 tūkst. Lt iš 5 508,8 tūkst. Lt), biudžetinių įstaigų pajamų (pasyvo 400 sąskaitos – 73,4 tūkst. Lt iš 5 535,6 tūkst. Lt), atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (pasyvo 178 sąskaitos – 6,8 tūkst. Lt iš 9 644,2 tūkst. Lt) likučių teisingumo.

13. Ministerijai pavaldžios įstaigos piniginių lėšų apskaitą tvarkė pažeisdamos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių 126, 128, 129, 130, 135, 137, 140, 141, 143, 211 punktų bei Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių 70 ir 71 punktų nuostatas. Todėl suvestiniame Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. balanse (forma Nr. 1) biudžetinių lėšų (aktyvo 100 sąskaita) likutis 18,8 tūkst. Lt mažesnis, pavedimų lėšų (aktyvo 110 sąskaita) – 537,6 tūkst. Lt mažesnis, lėšų, gautų už prekes ir paslaugas (aktyvo 111 sąskaita) – 102,4 tūkst. Lt mažesnis, kitų lėšų (aktyvo 112 sąskaita) – 640,3 tūkst. Lt didesnis, kitų lėšų kasoje (aktyvo 122 sąskaita) – 0,7 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už trūkumus (aktyvo 170 sąskaita) – 26,1 tūkst. Lt mažesnis, išlaidų iš biudžeto (aktyvo 200 sąskaita) – 26,1 tūkst. Lt didesnis, finansavimo iš biudžeto (pasyvo 230 sąskaita) – 18,5 tūkst. Lt mažesnis, finansavimo iš kitų šaltinių (pasyvo 232 sąskaita) – 94,4 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų su biudžetu (pasyvo 173 sąskaita) – 14,2 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už pavedimų lėšas (pasyvo 176 sąskaita) – 94,4 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su deponentais (pasyvo 177 sąskaita) – 14,2 tūkst. Lt didesnis, kompensuotų nuompinigių (pasyvo 410 sąskaita) – 101,6 tūkst. Lt mažesnis.

14. Ministerijai pavaldžios įstaigos, pažeisdamos Biudžetinių įstaigų buhalterinės apskaitos taisyklių 54, 56, 96, 105, 108, 113, 175, 275 punktus, pagamintą produkciją, gamybinės veiklos sąnaudas, atsargas, faktines išlaidas, finansavimą ir atsiskaitymus, pavedimų, kompensuotų nuompinigių ir kitas lėšas apskaitė ne pagal apskaitos principus ir taisykles. Todėl suvestiniame Išlaidų sąmatų vykdymo 2009 m. gruodžio 31 d. balanse atsiskaitymų su atskaitingais asmenimis (aktyvo 160 sąskaita) likutis nurodytas 0,9 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už trūkumus (aktyvo 170 sąskaita) – 1,4 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už socialinio draudimo įmokas (aktyvo 171 sąskaita) – 0,6 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už pavedimų lėšas (aktyvo 176 sąskaita) – 20,7 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (aktyvo 178 sąskaita) – 99,7 tūkst. Lt didesnis, išlaidų iš biudžeto (aktyvo 200 sąskaita) – 334,7 tūkst. Lt didesnis, paskirstytinų išlaidų (aktyvo 210 sąskaita) – 26,9 tūkst. Lt didesnis, pavedimų lėšų išlaidų (aktyvo 214 sąskaita) – 120,4 tūkst. Lt mažesnis, finansavimo iš biudžeto (pasyvo 230 sąskaita) – 36 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su atskaitingais asmenimis (pasyvo 160 sąskaita) – 0,9 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų už socialinio draudimo įmokas (pasyvo 171 sąskaita) – 8,8 tūkst. Lt didesnis, tikslinių atsiskaitymų (pasyvo 172 sąskaita) – 60 tūkst. Lt didesnis, atsiskaitymų su biudžetu (pasyvo 173 sąskaita) – 1,4 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (pasyvo 178 sąskaita) – 3,3 tūkst. Lt mažesnis, atsiskaitymų su darbuotojais pagal darbo užmokestį (pasyvo 180

sąskaita) – 28,2 tūkst. Lt didesnis, taip pat nebuvo įmanoma patvirtinti dalies atsiskaitymų su biudžetu (aktyvo 173 sąskaitos – 1,7 tūkst. Lt), atsiskaitymų su kitais debitoriais ir kreditoriais (aktyvo 178 sąskaitos – 19,7 tūkst. Lt), finansavimo iš biudžeto (pasyvo 230 sąskaitos – 27 tūkst. Lt), atsiskaitymų su biudžetu (pasyvo 173 sąskaitos – 56,7 tūkst. Lt) likučių teisingumo ir įvertinti, kokių dar sąskaitų likučiai balanse yra klaidingi 106,3 tūkst. Lt.

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 17 straipsnio 2 dalimi, 18 straipsnio 1, 3, 7 punktais ir 20 straipsniu, n u s p r e n d ž i u :

1. Nurodyti švietimo ir mokslo ministrui Gintarui Steponavičiui sprendimo dėstomojoje dalyje išdėstytus reikšmingus teisės aktų pažeidimus.
2. Įpareigoti švietimo ir mokslo ministrą Gintarą Steponavičių įstatymų nustatyta tvarka traukti asmenis, padariusius teisės aktų pažeidimus, tarnybos ar drausminėn atsakomybėn.
3. Nustatyti švietimo ir mokslo ministrui Gintarui Steponavičiui 90 kalendorinių dienų sprendimo įvykdymo terminą ir 5 kalendorinių dienų informacijos apie sprendime nurodytų įpareigojimų įvykdymą pateikimo Valstybės kontrolei terminą, skaičiuojant nuo jų įvykdymo.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 19 straipsniu, sprendimas per 20 kalendorinių dienų nuo sprendimo gavimo dienos Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka gali būti skundžiamas teismui.

Sprendimas siunčiamas Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministrui Gintarui Steponavičiui ir Lietuvos Respublikos Seimo Audito komitetui.

Valstybės kontrolieriaus pavaduotojas

Viktoras Švedas